



อตส. ชวน คิด



กตส.

จะเดินหน้าสู่ CAD 4.0
ได้อย่างไร



บริสุทธิ เปรมประพันธ์
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

ประเด็นชวนคิด

ก่อนเริ่มต้น



คำถาม

- ❖ ยุค Thailand 4.0 คืออะไร
- ❖ ระบบราชการ ยุค 4.0 ต้องเป็นอย่างไร
- ❖ บุคลากร กตส. ทุกคน ชัดเจนหรือยัง
กับภารกิจตนเอง

เริ่มต้น เดิน เดิน



คำถาม:

- ❖ กตส. จะเริ่มก้าว
อย่างไร ในปี 2561

เป้าหมาย



คำถาม:

- ❖ CAD 4.0 ควรเป็น
อย่างไร เรา
รู้กัน
หรือยัง



เป้าหมาย

(ปี 2579 คนไทยมี
รายได้เฉลี่ย 442,000
บาท/คน)

“Value-Based Economy” หรือ “เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม”

โดยมีฐานคิดหลัก คือ

- เปลี่ยนจากการผลิตสินค้า “โภคภัณฑ์” ไปสู่สินค้าเชิง “นวัตกรรม”
- เปลี่ยนจากการขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรม ไปสู่
การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม
- เปลี่ยนจากการเน้นภาคการผลิตสินค้า ไปสู่การเน้นภาคบริการมากขึ้น

ทำน้อย ได้มาก

ระบบราชการ 4.0

ที่มา

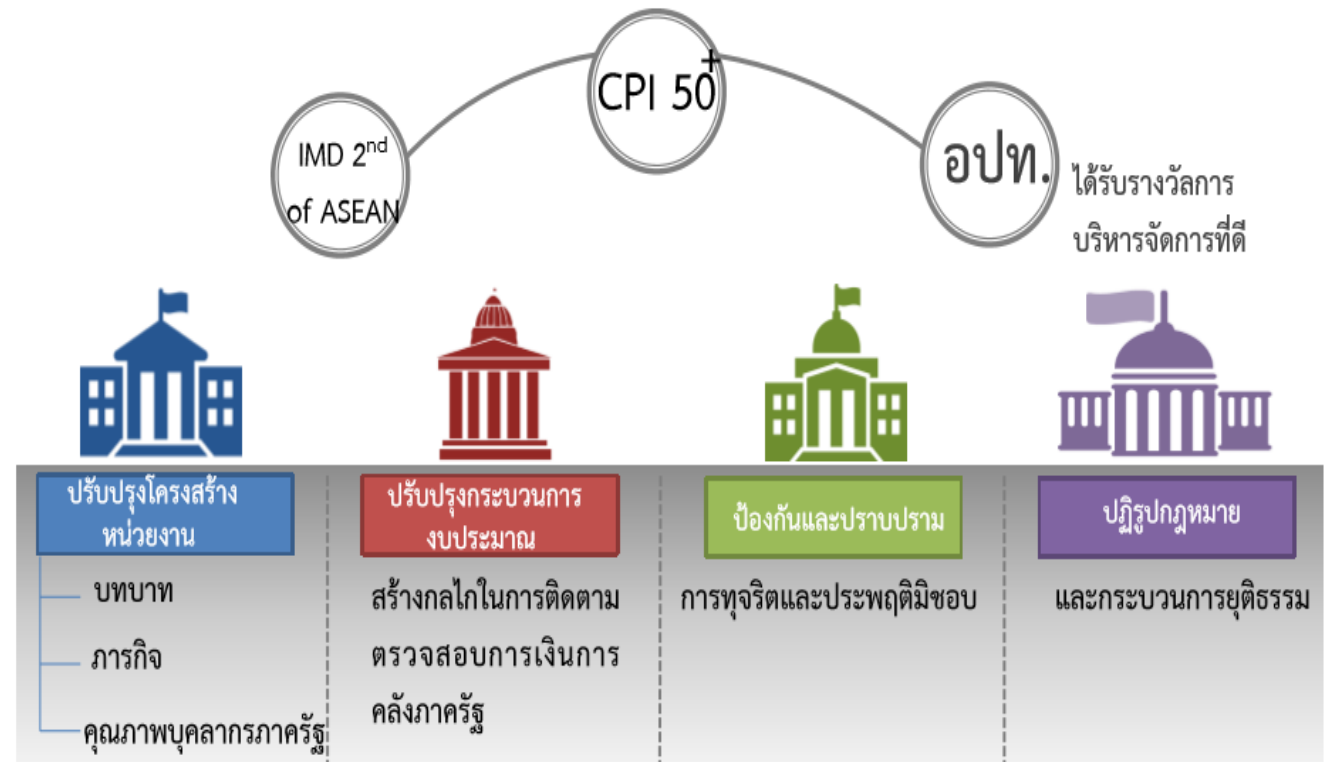
ร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ยุทธศาสตร์ที่ 6

6.ด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

- (1) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (2) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (3) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (4) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (5) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ
- (6) ให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- (7) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (8) ปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12
ยุทธศาสตร์ที่ 6

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย



ระบบราชการ 4.0

ยึดหลักธรรมาภิบาลเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
(Better Governance, Happier Citizens)



1. เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน (Open and Connected)

คือ ระบบราชการต้องมีความเปิดเผย โปร่งใสในการทำงาน โดยบุคคลภายนอกสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ หรือมีการแบ่งปันข้อมูลซึ่งกันและกัน และสามารถตรวจสอบการทำงานได้ ตลอดจนเปิดกว้างให้กลไกหรือภาคส่วนอื่นๆ เช่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วม และโอนถ่ายภารกิจที่ภาครัฐไม่ควรดำเนินการเองออกไปให้แก่ภาคส่วนอื่นๆ เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการแทน

2. ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Citizen-Centric Government)

คือ ระบบราชการต้องทำงานในเชิงรุกและมองไปข้างหน้า โดยตั้งคำถามกับตนเองเสมอว่า ประชาชนได้อะไร มุ่งเน้นแก้ไข ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยไม่ต้องรอให้เข้ามาติดต่อขอรับบริการหรือร้องขอความช่วยเหลือจากทางราชการ (Proactive Public Services)

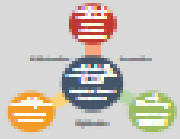
3. มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย (Smart & High Performance Government)

คือ ระบบราชการต้องทำงานอย่างเตรียมการไว้ล่วงหน้า มีการวิเคราะห์ความเสี่ยง สร้างนวัตกรรมหรือความคิดริเริ่มและประยุกต์องค์ความรู้ในแบบสหสาขาวิชาเข้ามาใช้ในการตอบโต้กับโลกแห่งการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลัน เพื่อสร้างคุณค่า มีความยืดหยุ่นและความสามารถในการตอบสนองกับสถานการณ์ต่างๆ ได้อย่างทันเวลา

ในส่วนของการข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องได้รับการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ทางความคิด (mindset) ให้ตนเองมีความเป็นผู้ประกอบการ สาธารณะ (Public Entrepreneurship) เพิ่มทักษะให้มีสมรรถนะที่จำเป็นและเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของตน อันจะช่วยให้สามารถแสดงบทบาทของการเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง (change leader) เพื่อสร้างคุณค่า (public value) และประโยชน์สุขให้แก่ประชาชน



| เดิม | | ใหม่ (ระบบราชการ 4.0) |
|--|--|---|
| การทำงานแยกตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน แม้มีการทำงานประสานงานกันระหว่างหน่วยงาน แต่ยังไม่ใช้การบูรณาการอย่างแท้จริง (Autonomy, Separation) | | การทำงานร่วมกันแบบบูรณาการอย่างแท้จริง ในเชิงยุทธศาสตร์ ตั้งแต่ระดับการวางนโยบายไปจนถึงการนำไปปฏิบัติ (Collaboration) |
| การทำงานยังไม่อยู่ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างเต็มรูปแบบและยังเป็นการทำงานตามสายการบังคับบัญชาในแนวตั้ง (Fragmentation, Hierarchy, Silo, Vertical approach) | | การทำงานมีความเชื่อมโยงผ่านระบบดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ ตั้งแต่ต้นจนจบกระบวนการ เชื่อมโยงทุกส่วนราชการในการบริการประชาชน และมีการบังคับบัญชาในแนวนอน (End-to-end process flow, Cross-boundary management, Program/Project Management Office, Horizontal approach) |
| ให้บริการเป็นมาตรฐานเดียวกันอย่างตายตัวตามสิทธิพื้นฐานของบุคคลที่รัฐกำหนด (Standardization) | | ให้บริการตามความต้องการเฉพาะบุคคล ซึ่งสามารถออกแบบ/เลือกรูปแบบ/วิธีการในการขอรับบริการได้ (Customization, Personalization) |
| ระบบการทำงานในแบบอนาล็อก (Analog) | | ระบบการทำงานที่ปรับเป็นดิจิทัลเต็มรูปแบบ (Digitization) |
| การดำเนินงานเชิงรับ ตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น (Passive) | | การดำเนินงานที่ตอบสนองทันที/ทันเวลา/เชิงรุก ทันทต่อการเปลี่ยนแปลง มีการคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า (Pro-active) |
| ยึดกฎเกณฑ์ และมุ่งเน้นแต่การปฏิบัติงานตามเป้าหมาย (Rule-based, Performance-oriented) | | สร้างนวัตกรรม มีการควบคุมอย่างชาญฉลาด มุ่งผลสัมฤทธิ์ในการ ปฏิบัติงาน (Innovation, Smart regulation, Results-oriented) |
| ปฏิบัติงานตามนโยบาย ขับเคลื่อนโดยภาครัฐเป็นศูนย์กลาง (Government-driven) | | ปฏิบัติงานโดยเน้นให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Citizen-centric) |
| ระบบการทำงานที่ล่าช้า มีต้นทุนสูง (Red tape, Costly) | | สร้างคุณค่าในการให้บริการแก่ประชาชน ทำน้อยได้มาก (Creating value for the public, Doing more and better with less) |
| เปิดเผยข้อมูลตามที่ร้องขอเฉพาะราย/เปิดเผยข้อมูลจำกัด (Close system, Upon request only) | | เปิดเผยข้อมูลเป็นปกติ (default) ในรูปแบบที่สามารถนำไปใช้ได้ทันที โดยไม่ต้องร้องขอ (Open system, Open access) |



ระบบราชการ 4.0



| เดิม | | ใหม่ (ระบบราชการ 4.0) |
|---|--|---|
| การปฏิบัติงานตามขั้นตอนแบบเดิม ๆ (Routine work) | | สามารถแก้ไขปัญหาโดยไม่จำเป็นต้องใช้วิธีการทำงานรูปแบบเดิม และสามารถตอบสนองได้ทันที (Non-routine problem solving, Real time capability) |
| ต่างหน่วยงานต่างทำงานกันตามลำพัง โดยไม่มีการแบ่งปันทรัพยากรเพื่อใช้งานร่วมกัน (Stand alone) | | แบ่งปันทรัพยากรในการทำงานร่วมกัน เพื่อลดต้นทุน เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน (Shared services) |
| วางนโยบาย และปฏิบัติงานโดยใช้ความรู้สึก และคาดเดาเอาเอง (Intuition) | | ปฏิบัติงานบนพื้นฐานของข้อมูล ความต้องการของประชาชน และวางนโยบายที่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดผลได้จริง (Data-driven, Demand-driven, Actionable policy solutions) |
| บริการประชาชนเฉพาะในเวลาราชการ (Office-hours only) | | บริการประชาชนตลอดเวลา (On-demand services) |
| มีความเชี่ยวชาญ/ชำนาญเฉพาะทาง (Expert/ Specialist) | | มีความสามารถในการใช้ความรู้ สติปัญญา และข้อมูลสารสนเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาและสร้างคุณค่า (Knowledge worker) มีความสามารถในการเรียนรู้ (Educability) มีเหตุผลในเชิงจริยธรรม (Ethicability) |
| ข้าราชการแบบดั้งเดิม (Public administrator) | | มีความเป็นผู้ประกอบการสาธารณะ (Public Entrepreneurship) |

ทุกส่วนราชการมีคำถามที่ต้องตอบ

- เป็นหน่วยงานที่ดำรงอยู่เพื่อทำอะไรให้กับประเทศชาติและประชาชน และตอบสนองประชาชนอย่างไร
- มีความสำคัญและมีความพร้อมในการดำเนินการมากน้อยเพียงใด
- ภารกิจใดจะทำต่อ (ทำเองหรือถ่ายโอน) หรือภารกิจควรยุบเลิก หรือควรปรับปรุงรูปแบบการทำงานใหม่

ประเด็นชวนคิด



ปัจจุบัน บุคลากร กตส. ทุกคน
ชัดเจนหรือยังกับภารกิจของตนเอง?



โครงสร้างกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

- เป็น “ราชการบริหารส่วนกลาง”
- เป็น “งานวิชาการ/วิชาชีพ”
- สตส. เป็น “ส่วนหนึ่ง” ของ สตท.

ใช่หรือไม่ /
เหมาะสม
หรือไม่

Value Chain กตส.

ภารกิจ

ส่วนกลาง

- * กำหนดนโยบาย
- * กำหนดเป้าหมาย/
ผลลัพธ์/ ผลสัมฤทธิ์
- * วางกรอบแผนงาน/
วิธีการทำงาน
- * ประดิษฐ์คิดค้นเครื่องมือ
ทางวิชาการสนับสนุน
การทำงาน
- * กำกับดูแล / ช่วยเหลือ
/ สนับสนุน
- * ติดตามประเมิน
ผลการทำงาน

สตท.

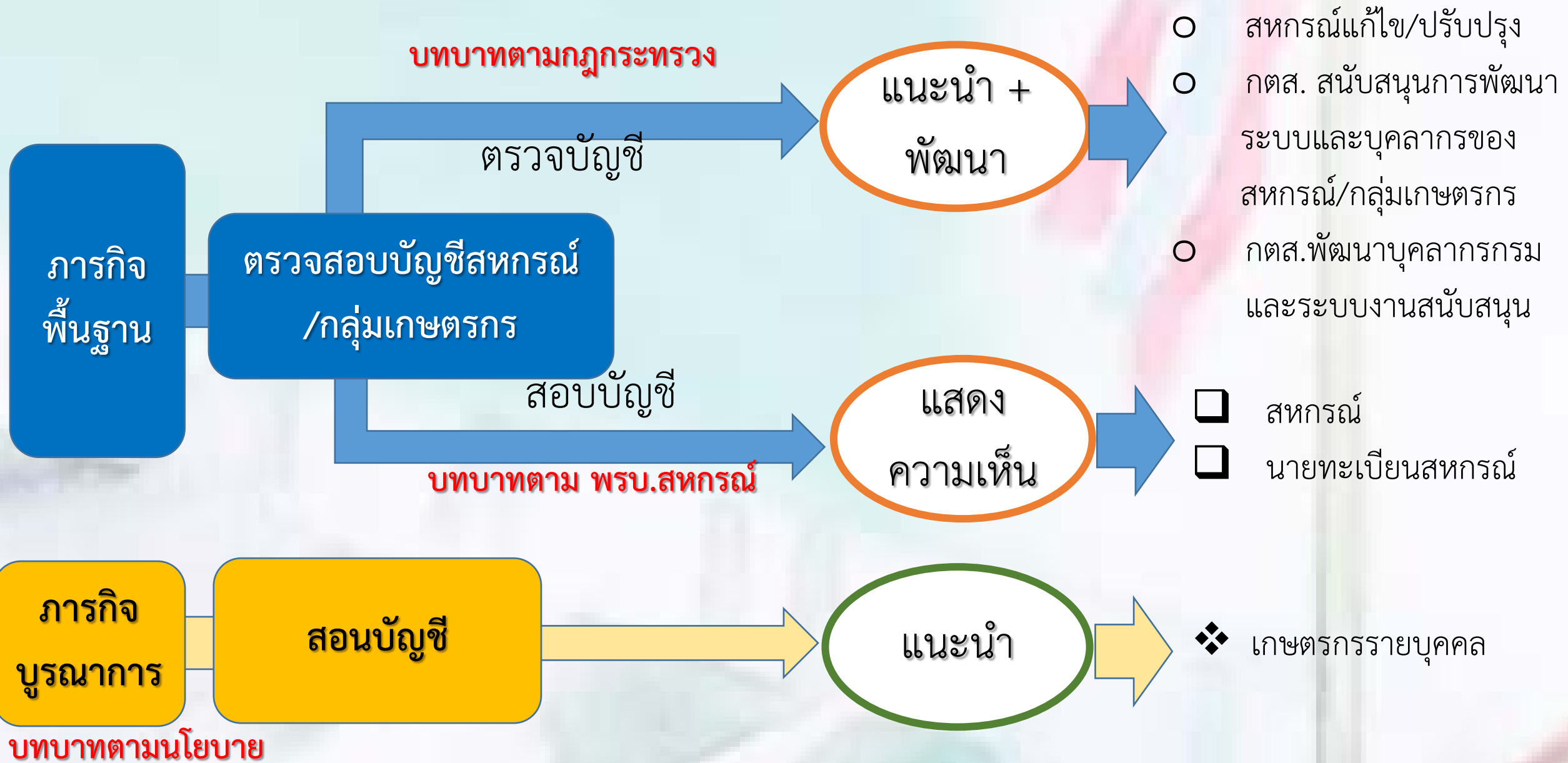
- * ทำความเข้าใจนโยบาย/
เป้าหมาย
- * สร้างการรับรู้ผู้ปฏิบัติงาน
- * วิเคราะห์/สังเคราะห์ข้อมูล
- * กำหนดแผนงาน/แนวทาง
/วิธีการทำงาน
- * ขับเคลื่อนการทำงาน
- * ติดตามผลและแก้ไขปัญหา
- * เสนอแนะให้ความเห็น

สตส.

- * ปฏิบัติงานตามแผน
- * ส่งกลับข้อมูลและปัญหา
อุปสรรค
- * เสนอแนะให้ความเห็น

- * สหกรณ์
- * กลุ่มเกษตรกร
- * เกษตรกร

ภารกิจ กตส.



ประเด็นชวนคิด

เริ่มต้น เดิน เดิน



กตส. จะเริ่มก้าวอย่างไร ในปี 2561



การขับเคลื่อนภารกิจ

2561

สอบบัญชี

1. สก./กลุ่มเกษตรกร
ที่จัดทำบัญชี/งบการเงินได้

กลุ่มพร้อมรับ
การตรวจสอบ

เข้าสู่กระบวนการ
ตรวจสอบบัญชี

ข้อสังเกต
ที่ตรวจพบ

เข้าสู่กระบวนการ
ตรวจแนะนำ

สามารถจัดทำ
งบการเงินได้เอง

เข้าสู่กระบวนการ
พัฒนาการทำบัญชี
โดย สศท.

พัฒนาการทำบัญชี

2. สก./กลุ่มเกษตรกร
ที่จัดทำบัญชี/
งบการเงินไม่ได้

มีผู้ช่วยเหลือ

ไม่มีผู้ช่วยเหลือ

2.1 ส่งงบ
การเงินได้

2.2 ส่งงบ
การเงินไม่ได้

การจำแนกกลุ่มเข้าสู่การพัฒนา
(สก./กลุ่มเกษตรกรที่จัดทำบัญชี/งบการเงินได้)

- 1) ทำเอกสารประกอบการบันทึกบัญชี ได้
- 2) บันทึกบัญชีขึ้นต้นได้
- 3) บันทึกบัญชีขึ้นปลายได้
- 4) จัดทำงบทดลองได้
- 5) จัดทำงบการเงินได้

กลุ่มไม่พร้อมรับ
การตรวจสอบ

กระบวนการสอบบัญชี + กระบวนการตรวจแนะนำ = จำนวนสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ต้องตรวจทั้งสิ้น (11,600 แห่ง)

กระบวนการพัฒนาการทำบัญชี



ผู้รับผิดชอบ

- สตท.

กิจกรรม

- ▶ ประเมินศักยภาพการทำบัญชี
- ▶ จัดกลุ่มตามศักยภาพ
 - จำแนกเป็น 2 กลุ่ม : ทำบัญชีได้ หรือ ทำงบการเงินได้
- ▶ จัดทำแผนการพัฒนาศักยภาพ
 - จัดทำโครงการ
 - กำหนดเป้าหมาย
 - กำหนดวิธีการพัฒนา
 - กำหนดผู้ดำเนินการ
 - กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ
- ▶ ดำเนินการพัฒนาศักยภาพ
- ▶ ประเมินผลการพัฒนาศักยภาพ
 - ประเมินทุกขั้นตอนระหว่างการพัฒนา

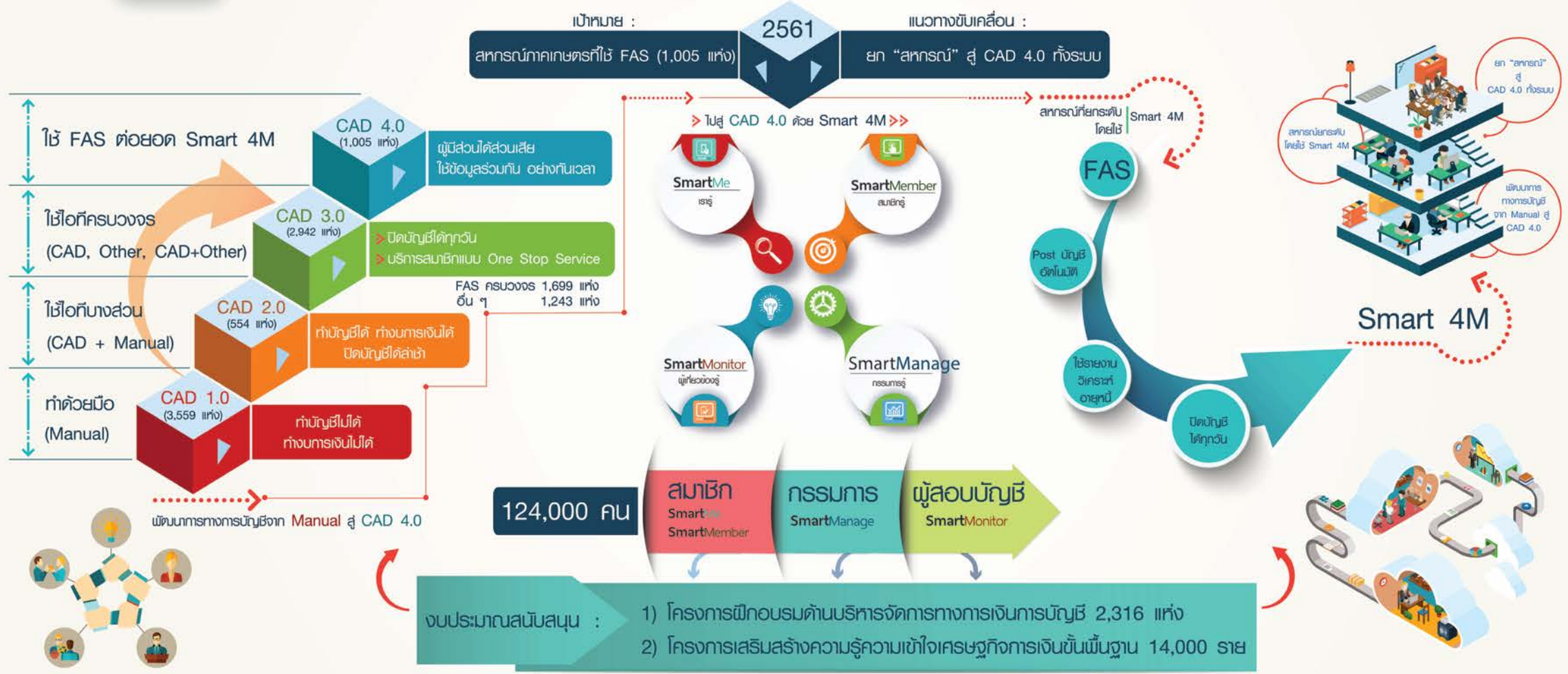
จัดทำบัญชี





ปี 2561 : ปีแห่งการขับเคลื่อน CAD 4.0

Valuable Information for Innovation



ประเด็นชวนคิด

เป้าหมาย

CAD 4.0

CAD 4.0 ควรเป็นอย่างไร

เรารู้กันหรือยัง



ภายในปี 2564 สหกรณ์และเกษตรกร

มีระบบบริหารจัดการด้านการเงินการบัญชีที่มีคุณภาพ น่าเชื่อถือ

บูรณาการข้อมูลร่วมกันบนเศรษฐกิจดิจิทัล
เพื่อสร้างความมั่นคงและเข้มแข็ง
อย่างยั่งยืนแก่สถาบันเกษตรกร

ปี 2563 - 2564

“Digital All”

ยกระดับสหกรณ์ให้มีการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล
ด้านการบริหารการเงินการบัญชี
สู่การบริหารธุรกิจในยุค Thailand 4.0

“Digital Cooperative”

ปี 2562

นำข้อมูลสารสนเทศที่มีคุณค่าสู่การพัฒนานวัตกรรม
การให้บริการของกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เพื่อสนับสนุนสถาบันเกษตรกรให้มีความพร้อม
เข้าสู่ยุคดิจิทัลออลไรรวมแดน

ปี 2561

“Valuable Information
for Innovation”

สร้างนวัตกรรม เพื่อข้อมูลสารสนเทศที่มีคุณค่า
สู่การพัฒนาองค์กรและผู้รับบริการ
ให้มีความพร้อมก้าวสู่ยุค Thailand 4.0

“Innovation for
Valuable Information”

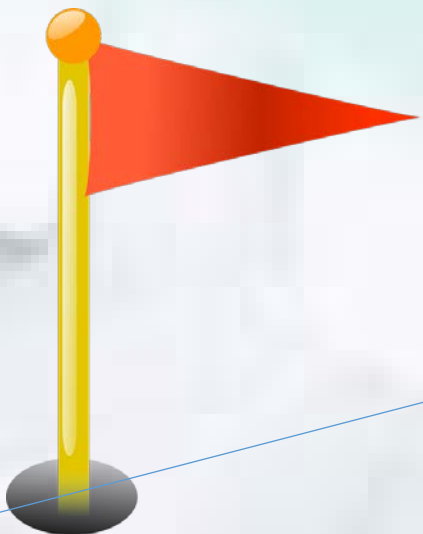
ปี 2560

CAD 4.0 : Valued – Based Strategies ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้วยนวัตกรรม

เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม
Thailand 4.0 Valued – Base Economy

ฝากไว้คิดต่อ

$\frac{1}{4}$ CAD 4.0



2560-2564
แผนกลยุทธ์

$\frac{2}{4}$ CAD 4.0



2565-2569

$\frac{3}{4}$ CAD 4.0



2570-2574

$\frac{4}{4}$ CAD 4.0



2575-2579

หลักคิด : ใช้สมองและเครื่องมือในการทำงาน
เพื่องานได้ผล และคนเป็นสุข

...เพราะองค์กรเล็กๆ ที่มีชื่อว่า
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่เป็นส่วนสำคัญที่สุดในชีวิต
ที่ทำให้การทำหน้าที่ของข้าราชการคนหนึ่ง
ได้จบลงโดยสมบูรณ์...ในวันนี้

ความประทับใจในช่วงเวลาที่รับราชการในกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

1 ตุลาคม 2559-30 กันยายน 2560

บริสุทธิ์ เปรมประพันธ์
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์